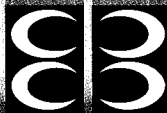
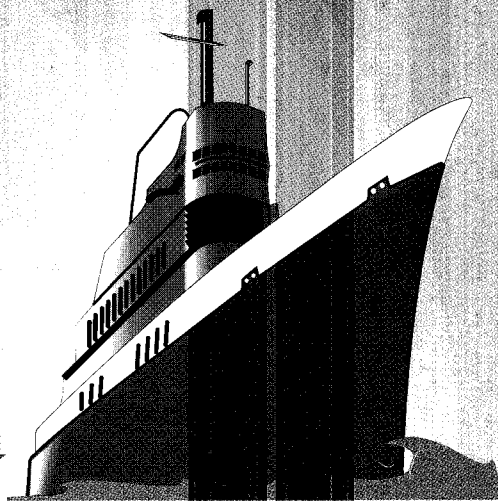


LA APERTURA EN COLOMBIA

AGENDA DE UN PROCESO

PROLOGO DE
CÉSAR GAVIRIA TRUJILLO
PRESIDENTE DE COLOMBIA



CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTA

CONTENIDO

PRÓLOGO	xi
PRESENTACIÓN	xix
Capítulo I.	
UN MARCO PARA LA COMPRENSIÓN DEL PROCESO	1
A. ADMINISTRACIÓN BARCO: diseño y puesta en marcha del esquema	2
B. ADMINISTRACIÓN GAVIRIA: apertura e internacionalización	6
1. El marco de política	7
2. Nueva programación de la apertura	10
3. Las reformas estructurales	13
C. ABANDONO DEL GRADUALISMO	15
1. El diagnóstico oficial	17
2. Las modificaciones del programa	20
3. Decisiones complementarias	21
D. DESARROLLO DE LAS REFORMAS ESTRUCTURALES	23
Capítulo II.	
LA AGENDA DEL PROCESO DE APERTURA: COMERCIO EXTERIOR Y RÉGIMEN CAMBIARIO	29
A. PROGRAMACIÓN GENERAL	29
1. Establecen programación para la apertura	29
2. Nueva programación del proceso de liberación	36
3. Aprobado cronograma de desgravación arancelaria	38
4. Apertura en el sector agropecuario	39

5. Aceleran programa de apertura	40
6. Estrategias de comercio exterior	41
7. Plan para la recuperación del sector agrícola	42
B. MARCO INSTITUCIONAL DEL COMERCIO EXTERIOR	43
1. Facultades al ejecutivo para efectuar la reestructuración del Marco Institucional del Comercio Exterior Colombiano	43
2. Esquema general del nuevo marco institucional	44
3. Consejo Superior de Comercio Exterior	46
4. Comisión Mixta de Comercio Exterior	47
5. Ministerio de Comercio Exterior	47
6. Banco de Comercio Exterior, Bancoldex	50
7. Instituto Colombiano de Comercio Exterior, Incomex	53
8. Fiduciaria de Comercio Exterior, Fiducoldex	55
9. Entra en operación Proexport-Colombia	57
10. Reestructuración de la Administración de Aduanas	58
11. Nueva Ley Orgánica del Banco de la República	61
12. Comité de Coordinación de la Apertura	61
13. Comité de Competencia Desleal	62
14. Comité consultivo de alto nivel para el sector agropecuario	62
C. APERTURA EN LAS IMPORTACIONES	63
1. Régimen de importación	63
2. Medidas de carácter arancelario	68
3. Reducción del impuesto CIF o sobretasa a las importaciones	92
4. Reforma al régimen de aduanas	96
5. Medidas para controlar las prácticas desleales de comercio exterior	112
6. Eliminación de barreras administrativas	118
7. Sistemas de información para el manejo del comercio exterior	122
D. INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR Y DE LAS EXPORTACIONES	123
1. Plan Vallejo	123
2. Zonas francas	130
3. Certificados de Reembolso Tributario, CERT	135

4. Instrumentos financieros de apoyo a las exportaciones	139
5. Fondos de estabilización de precios de exportación	150
6. Trámites de exportación	151
7. Zonas fronterizas	154
E. MEDIDAS DE POLÍTICA CAMBIARIA	155
1. Devaluación	155
2. Aumento en la disponibilidad de divisas	155
3. Eliminación de reintegro de exportaciones	156
4. Eliminación de los depósitos previos de giro para importación	156
5. Reforma del estatuto cambiario	157
6. Reglamentan sistema de compra y venta de divisas	159
7. Reglamentan régimen cambiario	162
8. Facilidades para importar maquinaria	165
9. Amplían libertad cambiaria	166
10. Importadores deben acogerse al saneamiento fiscal de divisas	167
11. Ahorro en dólares	167
12. Amparo de riesgo para el sector financiero	168
13. Reducen trámites a los exportadores	168
14. Establecen nuevo régimen cambiario	169
15. Dictan normas en materia de cambios internacionales	181
F. MODERNIZACIÓN INDUSTRIAL	183
1. Programas y medidas:	183
2. Recursos para modernización industrial	215
G. REFORMA LABORAL	220
1. Reforma laboral	220
2. Programa para Asistencia Social Laboral (PASL)	222
H. ESTIMULOS A LA INVERSIÓN EXTRANJERA	222
1. Reglamentación de los Fondos Colombia	222
2. Nuevo estatuto para inversión extranjera	223
3. Reforma al estatuto de inversión extranjera	225
4. Introducen ajustes al Estatuto de Inversión Extranjera	231
5. Mecanismos internacionales para el fomento de la inversión extranjera en Colombia	231

6. Nuevos ajustes al Estatuto de Inversiones Internacionales	235
7. Crean Corporación para promover inversión extranjera	236
8. Crean comité para promover inversión extranjera	237
9. Fondos de inversión extranjera	238
I. AMPLIACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA FINANCIERO	238
1. Nuevas líneas de crédito de fomento	238
2. Nuevo régimen de emisión de bonos	239
3. Desmante de las inversiones forzosas	240
4. Liberación de condiciones de crédito	241
5. Recursos del sistema UPAC para la industria	241
6. Reforma financiera	242
7. Comité interinstitucional para la reorganización del sistema financiero	244
8. Ampliado objeto social de las corporaciones financieras	244
9. Reforma del sistema UPAC	245
10. Medidas tributarias para estimular la capitalización	245
J. INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE	249
1. Sistema portuario	249
2. Transporte marítimo	252
3. Transporte aéreo	254
4. Transporte terrestre y red vial	254
5. Transporte ferroviario	260
6. Reestructuración institucional	262
Capítulo III.	
LOS EMPRESARIOS Y LA APERTURA	269
A. LA REACCIÓN DE LOS GREMIOS	269
B. LA REACCIÓN DE LOS EMPRESARIOS	273
1. La encuesta industrial de Fedesarrollo	273
2. La encuesta de la Cámara de Comercio de Bogotá	276
Capítulo IV.	
BIBLIOGRAFIA SOBRE APERTURA ECONÓMICA	311